

COMISIÓN CUARTA
CÁMARA DE REPRESENTANTES
Recibido Por: Estela S.
Fecha: 15 SEP/22
Hora: 3:58 PM
Número de Radicado: 262

Bogotá, 15 de septiembre de 2022

PROPOSICIÓN

Referencia: Proyecto de ley 088 de 2022 Cámara, 088 de 2022 Senado "Por el cual se decreta el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiación, para la vigencia fiscal del primero de enero al 31 de diciembre del año 2023".
PROYECTO DE LEY 22-2022 SENADO - 088-2022 CÁMARA

1. Adicionase al presupuesto de gastos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Artículo 2, Sección 3201) lo siguiente:

SECCIÓN 3201 - MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Recursos proposición	adicionales
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	\$	43.336.507.520
PRESUPUESTO DE SERVICIO DE LA DEUDA	\$	-
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN	\$	490.577.885.617
TOTAL A INCREMENTAR	\$	533.914.393.137

De acuerdo con lo anterior, el presupuesto de gastos del Ministerio de Ambiente (Artículo 2, Sección 3201) quedará así:

SECCIÓN 3201 - MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Proposición
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	\$ 292.810.752.266
PRESUPUESTO DE SERVICIO DE LA DEUDA	\$ 5.546.374.410
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN	\$ 809.376.268.194
3201 FORTALECIMIENTO DEL DESEMPEÑO AMBIENTAL DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS	\$ 79.310.044.109

3202	CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS	\$	524.476.597.440
3203	GESTIÓN INTEGRAL DEL RECURSO HÍDRICO	\$	8.600.000.000
3204	GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y EL CONOCIMIENTO AMBIENTAL	\$	43.739.312.380
3205	ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL	\$	9.600.000.000
3206	GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO PARA UN DESARROLLO BAJO EN CARBONO Y RESILIENTE AL CLIMA	\$	11.414.280.692
3207	GESTIÓN INTEGRAL DE MARES, COSTAS Y RECURSOS ACUÁTICOS	\$	18.359.403.834
3208	EDUCACION AMBIENTAL	\$	26.048.478.653
3299	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	\$	87.828.151.086
TOTAL PRESUPUESTO DE LA SECCIÓN		\$	1.107.733.394.870

2. Adicionase al presupuesto de gastos del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM (Artículo 2, Sección 3202) lo siguiente:

SECCIÓN 3202 - INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES - IDEAM		Incremento
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	\$	471.820.000
PRESUPUESTO DE SERVICIO DE LA DEUDA	\$	-

PRESUPUESTO DE INVERSIÓN	\$	35.000.000.000
TOTAL A INCREMENTAR	\$	35.471.820.000

De acuerdo con lo anterior, el presupuesto de gastos del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM (Artículo 2, Sección 3202) quedará así:

SECCIÓN 3202 - INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES - IDEAM		Proposición	
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO		\$	55.423.820.000
PRESUPUESTO DE SERVICIO DE LA DEUDA		\$	131.748.779
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN		\$	70.476.074.635
3204	GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y EL CONOCIMIENTO AMBIENTAL	\$	64.722.193.399
3299	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	\$	5.753.881.236
TOTAL PRESUPUESTO DE LA SECCIÓN		\$	126.031.643.414

3. Adiciónase al presupuesto de gastos del Fondo Nacional Ambiental – FONAM (Artículo 2, Sección 3204) lo siguiente:

SECCIÓN 3204 - FONDO NACIONAL AMBIENTAL FONAM		Recursos proposición	adicionales
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO		\$	-
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN		\$	200.000.000.000
TOTAL A INCREMENTAR		\$	200.000.000.000

De acuerdo con lo anterior, el presupuesto de gastos del Fondo Nacional Ambiental – FONAM (Artículo 2, Sección 3204) quedará así:

SECCIÓN 3204 - FONDO NACIONAL AMBIENTAL FONAM		Proposición
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO		\$ 82.511.565.000
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN		\$ 532.206.064.451
3201	FORTALECIMIENTO DEL DESEMPEÑO AMBIENTAL DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS	\$ 442.197.634.353
3202	CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS	\$ 62.429.100.000
3299	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	\$ 27.579.330.098
TOTAL PRESUPUESTO DE LA SECCIÓN		\$ 614.717.629.451

4. En consecuencia, disminuyen las partidas presupuestales del sector Minas y Energía por **\$250.000.000.000** y a los sectores Agricultura y Desarrollo Rural y Vivienda, Ciudad y Territorio **\$189.795.404.379**, a cada uno. La reducción de esta partida saldrán de la adición que definió a **\$405.629.300.000.000** el monto definitivo del Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2023.

Cordialmente,



Julia Miranda Londoño
Representante a la Cámara
Partido Nuevo Liberalismo



Juan Carlos Losada Vargas
Representante a la Cámara
Partido Liberal Colombiano

JUSTIFICACIÓN

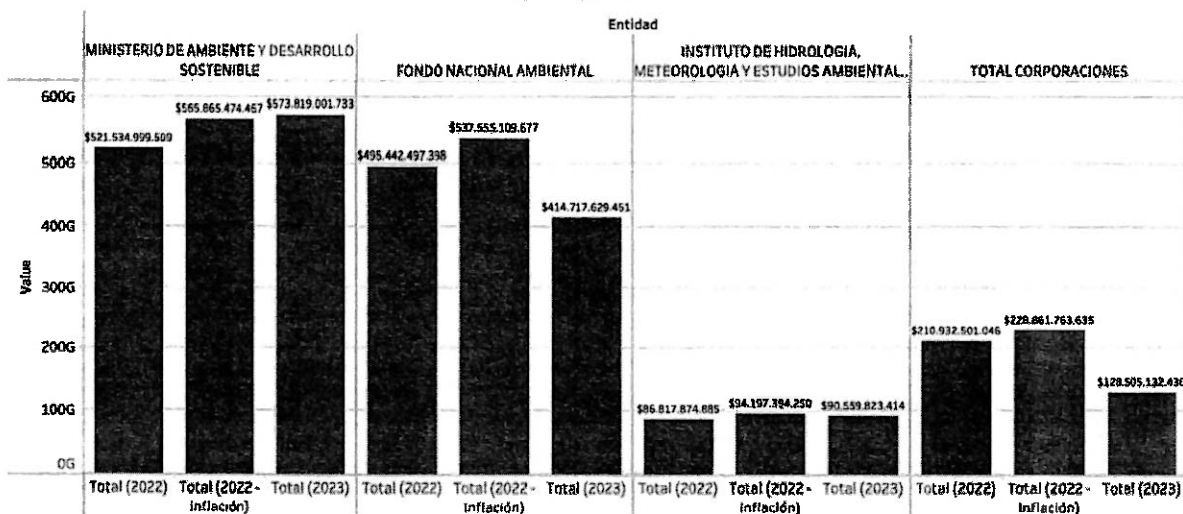
1. Rezago presupuestal y problemáticas en la asignación del presupuesto para el sector ambiente

La partida del Presupuesto General de la Nación (PGN) para el sector ambiente en 2023 sigue siendo considerablemente baja. En la propuesta presentada para el Presupuesto General de la Nación 2023, el sector ambiente solo representará un 0,31%. Además de la baja partida presupuestal, la forma cómo se reparten los recursos en este sector es realmente problemática. Las leyes de presupuesto definen cuatro secciones grandes en el sector ambiental: 1-Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS (3201), 2- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM (3202), 3- Fondo Nacional Ambiental – FONAM (3204) y 4-las Corporaciones Autónomas Regionales. No obstante, las apropiaciones de este presupuesto deben financiar un número importante de otras entidades. Por ejemplo, el presupuesto definido para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible debe financiar, además del funcionamiento de éste como ente rector del SINA, a entidades como Parques Nacionales Naturales de Colombia, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, los 4 Institutos de Investigación Científica (Humboldt, Invemar, Sinchi, IIAP) adscritos al ministerio y el Fondo de Compensación Ambiental – FCA. Estas cargas están sumadas a la disminución de los recursos asignados al sector ambiental en el presupuesto de 2023.

El proyecto de presupuesto inicialmente, plantea destinar \$1.207.601.587.028 pesos. Esto es un 8,15% menos de lo destinado en el año inmediatamente anterior (el Presupuesto General de la Nación 2022 que destinó \$1.314.727.872.838). Si se ajusta el presupuesto destinado el año pasado con la inflación de este año, y se compara con el proyecto de presupuesto actual, la reducción sería de \$218.878.155.000, un 15,34% menos (Ajustado por inflación, el presupuesto de 2022 es de \$1.426.479.742.028).

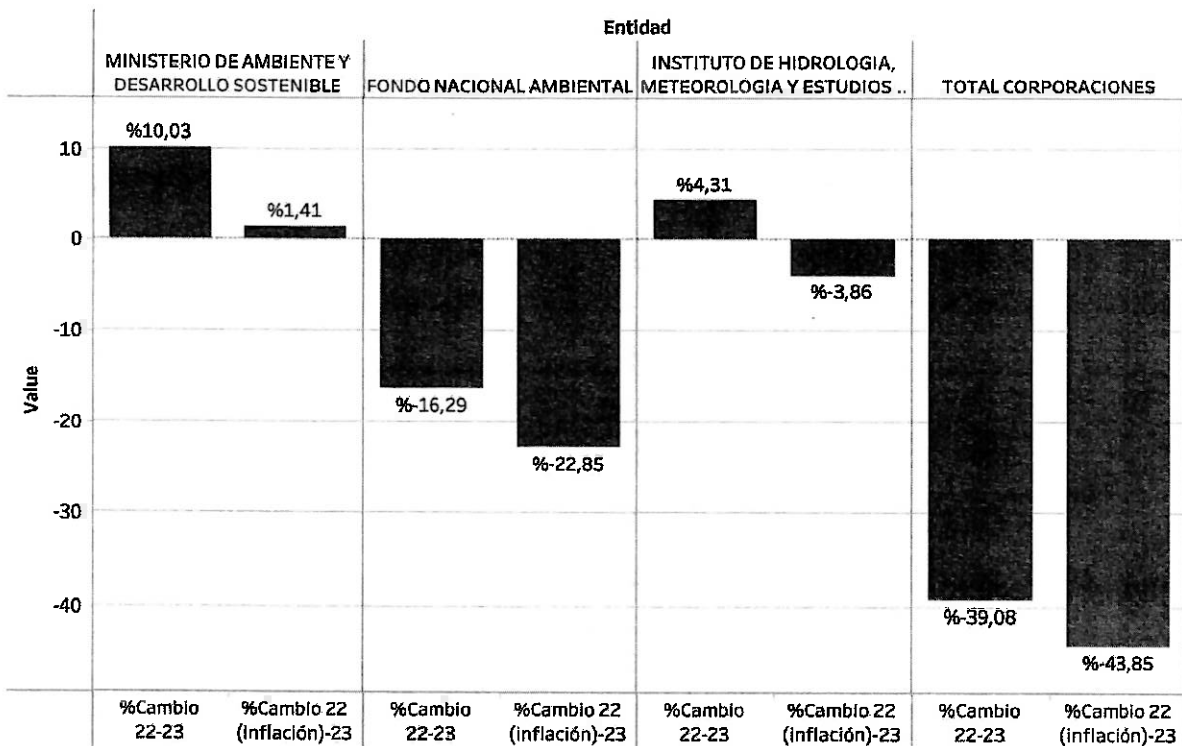
Presupuesto total por entidades - PGN 2022 (absoluto vs ajustado a inflación) vs 2023 - Sector ambiente

Datos de MinHacienda
Elaborado por el Equipo UTL Julia Miranda



Presupuesto total por entidades - PGN 2022 (absoluto vs ajustado a inflación) vs 2023 - Sector ambiente

Datos de MinHacienda
Elaborado por el Equipo UTL Julia Miranda



Las disminuciones anotadas tienen potenciales problemas. En primer lugar, una reducción significativa del techo del FONAM puede generar un impacto sobre los recursos ya recaudados por entidades que tienen subcuentas como Parques Nacionales Naturales, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. El aumento no significativo en el presupuesto del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a su vez, puede reforzar las dificultades presupuestales de otras entidades dependientes al presupuesto del ministerio como Parques Nacionales Naturales o la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA). Esto teniendo en cuenta que se duplicó la extensión de las áreas protegidas, lo cual significa nuevas cargas presupuestarias para entidades como Parques Nacionales. Un escenario similar enfrenta el IDEAM, en tanto un aumento no significativo puede afectar el cumplimiento de su misionalidad, relacionado con la vigilancia de los cambios de cobertura de bosques o el monitoreo de la variabilidad climática en Colombia y del recurso hídrico.

Así mismo, se exhorta a que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público defina y destine los recursos referenciados en TES del Banco de la República que contengan recursos del sector ambiente y que no han podido ser ejecutados a pesar de las importantes necesidades de funcionamiento y de inversión de las entidades mencionadas. Así mismo, se solicita la destinación de recursos provenientes de las tasas de compensación ambiental, los cobros de control y seguimiento del ANLA, las transferencias del sector eléctrico y los ingresos por concepto del impuesto al Carbono y otros rubros similares que no hayan sido destinados y/o ejecutados por las entidades del sector ambiental.

2. Propuesta del Plan de Gobierno y transversalidad de los temas ambientales

Los compromisos presupuestales que adquiera el Presupuesto General de la Nación deben estar ajustados para cumplir intersectorialmente la Contribución Nacional Determinada y las metas definidas en la Ley 2169 de 2021 (Ley de Acción Climática) en aras de hacer frente a la crisis climática. Pero además, los compromisos presupuestales deben estar ajustados al plan de gobierno que se impuso en las elecciones y que son ambiciosos y pertinentes en materia ambiental. Si se quieren lograr transformaciones para enfrentar el cambio climático; que el agua sea el eje ordenador del territorio; proteger nuestros páramos, acuíferos y las cuencas abastecedoras; fortalecer las autoridades ambientales; tener un manejo eficaz de las áreas protegidas; frenar la deforestación; y generar procesos vinculantes de participación, el presupuesto debe estar ajustado y dirigido a alcanzar todas estas aspiraciones.

Igualmente, se debe entender que la acción climática requiere esfuerzos de transversalidad entre los sectores. No debe ser solo el sector ambiente, ni Agricultura, ni vivienda, ni minas y energía, quienes deben asumir de manera total

algún reto o compromiso específico, de entre los muchos que ha adquirido Colombia en el contexto de la lucha, mitigación y adaptación al cambio climático. Para esto, se requieren mayores aportes de modo que entidades como la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM o Parques Nacionales Naturales, los Institutos de Investigación Científica puedan cumplir su misionalidad asociada al monitoreo de la deforestación, protección de la biodiversidad, licencias ambientales y acompañamiento en el seguimiento de procesos sancionatorios ambientales. Por ende, sectores como Minas y Energía, Agricultura y Desarrollo Rural y Vivienda, Ciudad y Territorio, que reciben asignaciones por concepto de programas y proyectos ambientales, pueden ser fuentes para redistribuir los recursos necesarios para el sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, de modo que también el sector ambiente tenga las herramientas para hacer la parte que le corresponde en estos esfuerzos conjuntos que tanto requiere el país.

3. Propuesta de aumento presupuestal y necesidades del sector ambiente

Teniendo en cuenta todo lo anterior, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante respuesta 10002022E2009331 del 06 de septiembre de 2022, reconoce las importantes necesidades presupuestales para poder cumplir con varios programas asociados al sector ambiental. Específicamente, el ministerio reconoció que no fueron incluidos en el Presupuesto del año 2023 \$725.577.885.617 para inversión y \$44.422.114.383 para funcionamiento que son prioritarios para la consecución de objetivos misionales del sector ambiente. Estos datos son corroborados mediante un oficio diligenciado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible al Departamento Nacional de Planeación. En este oficio, se hace una solicitud de adición de recursos al presupuesto del sector ambiente y desarrollo sostenible, especificando la destinación para inversión y funcionamiento por sección presupuestal y programa. Estas solicitudes fueron acogidas por las presentes proposiciones. A continuación, se explicará con mayor detalle las solicitudes de adición de recursos, que a su vez quedaron consagradas en las proposiciones que se presentan a consideración:

Solicitud de recursos para Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Funcionamiento

Para funcionamiento, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible requiere un presupuesto adicional al asignado por un valor de **\$27.340.260.380**, que serán destinados a la adquisición de bienes y servicios, así como para las necesidades urgentes del funcionamiento de los institutos de investigación creados por la Ley 99 de 1993 (INVEMAR, IIAP, SINCHI e Instituto Humboldt)

Inversión del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible requiere un presupuesto de inversión adicional al asignado en el proyecto de presupuesto de ley por un valor de **\$ 261.577.885.617**, para cada uno de los programas (3201, 3202, 3203, 3204, 3205, 3206, 3207, 3208, 3299).

Parques Nacionales Naturales

Según el citado oficio, la Unidad de Parques Nacionales Naturales de Colombia requiere un presupuesto adicional al asignado en el proyecto de presupuesto de ley por un valor de **\$ 15.996.247.140** para adquisición de bienes y pago de servicios, para adelantar el proceso de selección relacionado con la provisión de las vacantes definitivas de los empleos de carrera administrativa de PNN, para atender procesos de consulta previa y completar cuota de fiscalización y auditaje. Así mismo, esta entidad solicitó una inversión adicional de presupuesto por **\$200.000.000.000**, en aras de poder hacer una debida operación y manejo de nuevas áreas protegidas, fortalecer el manejo efectivo de las mismas, mejorar la conectividad entre las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, aumentar la representatividad, así como disminuir las presiones por uso, ocupación y tenencia en las áreas protegidas que afectan su conservación.

Autoridad Nacional de Licencias Ambientales

La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA requiere un presupuesto de inversión adicional al asignado en el proyecto de presupuesto de ley por un valor de **\$29.000.000.000**. con el fin de adelantar el fortalecimiento de la gestión institucional y tecnológica de esta autoridad, así como para el fortalecimiento de los procesos de evaluación y seguimiento de licencias, permisos y trámites ambientales.

Todas estas peticiones, debidamente justificadas en el oficio radicado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el Departamento Nacional de Planeación, a cuyos términos plenamente adherimos, configuraron las siguientes modificaciones:

SECCIÓN 3201 - MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	DE Y	Proyecto de ley actual	Recursos proposición	adicionales	Total Proposición
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO		\$249.474.244.746	\$ 43.336.507.520		\$292.810.752.266
PRESUPUESTO DE SERVICIO DE LA DEUDA		\$ 5.546.374.410	\$	-	\$ 5.546.374.410

PRESUPUESTO DE INVERSIÓN		\$318.798.382.577	\$490.577.885.617	\$809.376.268.194
	FORTALECIMIENTO DEL			
32	DESEMPEÑO			\$
01	AMBIENTAL DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS	\$ 59.794.000.000	\$ 19.516.044.109	79.310.044.109
	CONSERVACIÓN DE LA			
32	BIODIVERSIDAD Y SUS	\$ 105.410.744.264	\$ 419.065.853.176	\$
02	SERVICIOS ECOSISTÉMICOS			524.476.597.440
	GESTIÓN INTEGRAL DEL			
32	RECURSO HÍDRICO	\$ 7.000.000.000	\$ 1.600.000.000	\$
03	GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y EL			8.600.000.000
32	CONOCIMIENTO AMBIENTAL	\$ 36.346.796.154	\$ 7.392.516.226	\$
04	ORDENAMIENTO AMBIENTAL			43.739.312.380
32	TERRITORIAL	\$ 7.600.000.000	\$ 2.000.000.000	\$
05	GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO			9.600.000.000
	PARA UN DESARROLLO			
32	BAJO EN CARBONO Y	\$ 11.000.000.000	\$ 414.280.692	\$
06	RESILIENTE AL CLIMA			11.414.280.692
	GESTIÓN INTEGRAL DE			
32	MARES. COSTAS Y	\$ 7.000.000.000	\$ 11.359.403.834	\$
07	RECURSOS ACUÁTICOS			18.359.403.834
32	EDUCACIÓN AMBIENTAL	\$ 19.000.000.000	\$ 7.048.478.653	\$
08				26.048.478.653

32	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	\$ 65.646.842.159	\$ 22.181.308.927	\$ 87.828.151.086
99				
TOTAL PRESUPUESTO DE LA SECCIÓN		\$ 573.819.001.733	\$ 533.914.393.137	\$ 1.107.733.394.870

Solicitud de recursos para el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM

Funcionamiento

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible requiere recursos adicionales por **\$471.820.000** para el IDEAM, con el fin de poder cubrir con el valor de cobertura para los servicios asociados de vigilancia, servicios generales, cafetería y servicios públicos, los cuales, dado que están asociados al incremento del salario mínimo son mayores. Sin embargo, para la presente vigencia la asignación provista por el Ministerio de Hacienda no cubrió el total de dichos incrementos, generando un déficit en la viabilidad de proveer estas necesidades y conllevando a la realización de traslados presupuestales.

Inversión

El Instituto De Hidrología, Meteorología Y Estudios Ambientales – IDEAM solicitó un presupuesto de inversión adicional al asignado en el proyecto de presupuesto de ley por un valor de **\$35.000.000.000**. Esto con el fin de fortalecer la gestión del conocimiento hidrológico, meteorológico y ambiental, así como fortalecer la gestión y dirección del instituto.

Todas estas peticiones, debidamente justificadas en el oficio radicado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el Departamento Nacional de Planeación, cuyos términos acogemos, configuraron las siguientes modificaciones

SECCIÓN 3202 - INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES - IDEAM		Proyecto de ley actual	Recursos adicionales proposición	Proposición
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	\$	54.952.000.000	\$ 471.820.000	\$ 55.423.820.000

PRESUPUESTO DE SERVICIO DE LA DEUDA		\$ 131.748.779	\$ -	\$ 131.748.779
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN		\$ 35.476.074.635	\$ 35.000.000.000	\$ 70.476.074.635
32 04	GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y EL CONOCIMIENTO AMBIENTAL	\$ 31.989.193.399	\$ 32.733.000.000	\$ 64.722.193.399
32 99	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	\$ 3.486.881.236	\$ 2.267.000.000	\$ 5.753.881.236
TOTAL PRESUPUESTO DE LA SECCIÓN		\$ 90.559.823.414	\$ 35.471.820.000	\$ 126.031.643.414

Solicitud de recursos para el Fondo Nacional Ambiental – FONAM

Este oficio solicita una adición al presupuesto de inversión del Fondo Nacional Ambiental – FONAM por **\$200.000.000.000** por concepto del impuesto al carbono, en aras de cumplir con las disposiciones de la Ley 2169 de 2021 (Ley de Acción Climática).

Todas estas peticiones, debidamente justificadas en el oficio radicado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el Departamento Nacional de Planeación, configuraron las siguientes modificaciones

SECCIÓN NACIONAL FONAM	3204 - FONDO AMBIENTAL	Proyecto de ley actual	Recursos adicionales proposición	Proposición
PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO	DE	\$ 82.511.565.000	\$ -	\$ 82.511.565.000
PRESUPUESTO DE INVERSIÓN		\$ 332.206.064.451	\$ 200.000.000.000	\$ 532.206.064.451
32 01	FORTALECIMIENTO DEL DESEMPEÑO AMBIENTAL DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS	\$ 242.197.634.353	\$ 200.000.000.000	\$ 442.197.634.353
32 02	CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y SUS	\$ 62.429.100.000	\$ -	\$ 62.429.100.000

	SERVICIOS ECOSISTÉMICOS FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y			
32	DIRECCIÓN DEL SECTOR	\$		\$
99	AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	27.579.330.098	\$	- 27.579.330.098
TOTAL PRESUPUESTO DE LA SECCIÓN		\$ 414.717.629.451	\$ 200.000.000.000	\$ 614.717.629.451

Finalmente, es de resaltar que estas proposiciones corresponden precisamente a una voluntad que compartimos con el Gobierno Nacional en cuanto a la necesidad de que el Estado llegue por fin a territorios ecosistémicamente estratégicos, así como a la decisión de afrontar eficazmente la grave crisis climática sin parangón que asola a nuestra civilización y de imprimir al desarrollo energético, urbanístico y agropecuario de nuestra sociedad enfoques de política pública compatibles con la vocación vital de un país que es potencia mundial en biodiversidad. El ejecutivo tiene la responsabilidad de convertir estas aspiraciones manifiestas del Pueblo colombiano en realidades materiales y ello empieza evidentemente, por disponer los recursos necesarios para llevarlas a efecto.

Cordialmente,



Julia Miranda Londoño
Representante a la Cámara
Partido Nuevo Liberalismo



Juan Carlos Losada Vargas
Representante a la Cámara
Partido Liberal Colombiano